

# ZÖLD BERUHÁZÁSI RENDSZER



# Tartalom



- Terminológia és a vizsgálat tárgya
- 1. kérdés: hogy lett Magyarország a kvótaeladások terén az élenjáróból botrányhős?
- 2. kérdés: a ZBR végrehajtása – a predesztinált siker kudarca?
- Értékelés, ajánlások

# Terminológia és a vizsgálat tárgya

## Vizsgálható problémák:

- **Befolyásolás** – cégek formálják és befolyásolják a játékszabályokat közhivatalnokoknak és politikusoknak történő magán kifizetések nélkül
- **„State capture”** - cégek formálják és befolyásolják a játékszabályokat közhivatalnokoknak és politikusoknak történő magán kifizetésekkel
- **Adminisztratív korrupció** – a korrupció “mutyizós” formája a törvények, egyéb jogszabályok és szabályozások végrehajtásával kapcsolatosan
- Közhivatalnokok maguk is korrumpálhatják az államot, amennyiben visszaélnék a hatalmukkal, abból a célból, hogy eltorzítsák az intézmények működését és a jogszabályok végrehajtását, a közérdek sérelmére, de a saját pénzügyi érdekük hasznára

## A vizsgálandó terület:

- Az állami vezetők, vezető köztisztviselők döntéseinek alacsony hatékonysága, a közjó eltérő értelmezéseiből, egyes közintézményi és párt/gazdasági érdekeknek a közjó maximalizálása fölé helyezése és azt támogató döntéshozatal, jogszabályok ennek a célnak megfelelő alakítása
- Nem tradicionális értelemben vett korrupció – az állam hatékony működésének csökkentése partikuláris érdekek céljából

## Források:

- A JNO Zöld Beruházási Rendszerrel kapcsolatos vizsgálatának anyagai
- Személyes interjúk
- Informálisan megismert dokumentumok

# Eminens tanulóból botrányhős - I

- 2006-tól építkező folyamat a kvótaértékesítési és felhasználási rendszer kialakítására
  - Jogszabályi garanciák
  - Nemzetközi megfelelések elérése
  - Infrastruktúra felállítása a kvótaértékesítések lebonyolításához
- 2008-ban a világ első két kvótaértékesítése, kiemelkedő áron
- 2009-ben egy további kvótaértékesítés, amely 2008-as megállapodáson alapult (de késett)
- 2010-ben botrányos kvótaértékesítés (újrafelhasznált CER)

2008 nyara: érdeklődés kb. 30 mill. kvótaára 10 euro feletti egységáron  
Potenciális vevők: államok, nagy japán cégek, kereskedőházak

Újrafelhasznált egységek jogelvileg kritizálható értékesítése homályos piaci szereplőknek, nyomott áron

Gazdasági válság és a hazai pénzügyi egyensúly kritikus helyzete

2009-2010: Konkurens kvótaeladó államok sikeres értékesítései a magyar értékesítést meghaladó mértékben

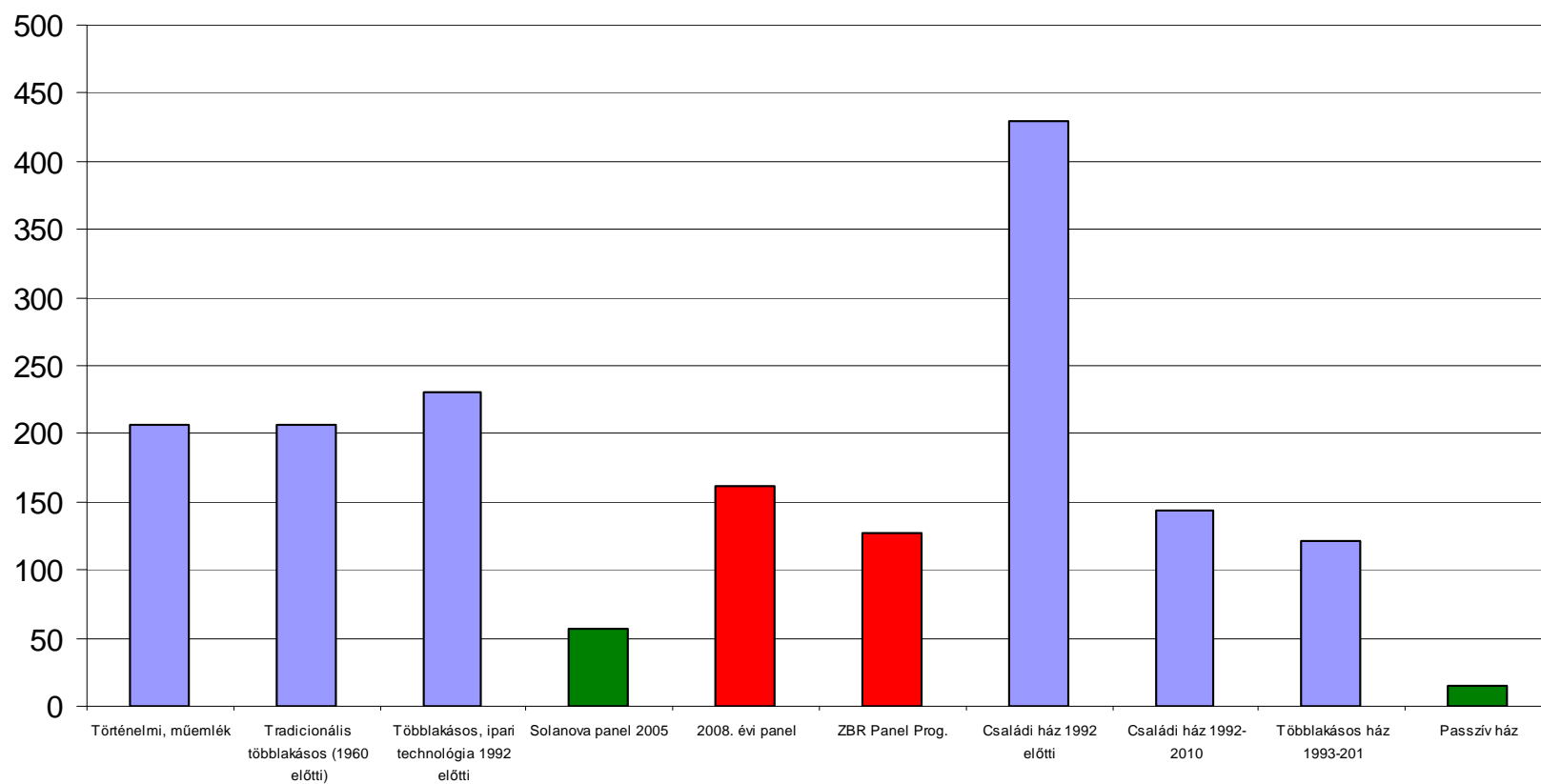
# Eminens tanulóból botrányhős - I

- Piaci elvárások hiányos ismerete, ignorálása
  - Miért?
- Támogatási rendszer beindításának elmaradása
  - Miért?
- Megfelelő intézményi, személyi kapacitás hiánya a tárgyalások bonyolításához – „sufni tuning”
  - Miért?
- Az elcsúszott szerződés és az erdők esete (tanácsadók befolyása)
  - Miért?

# Predestinált siker kudarca

- Minden szempontból optimális támogatási terület kiválasztása – épületenergia hatékonyság
- **Döntési paralízis -2010 májusáig**
  - Mire és milyen módon kerüljön felhasználásra a pénz?
  - Döntéshozatal: miniszterelnök, kormánytagok
    - Beavatkozó pénzügyi kormányzat
    - „Konkurens” minisztériumok
    - KvVM vezetés döntéshozatali „félelme”
- **Intézményi rendszer felállításának paralízise**
  - ▣ Intézményi rendszer felállítására a forrás 2008. szeptemberétől rendelkezésre állt
  - ▣ A támogatási rendszer koncepciójának részletes leírása 2008. augusztusában már rendelkezésre állt

# Predestinált siker kudarca



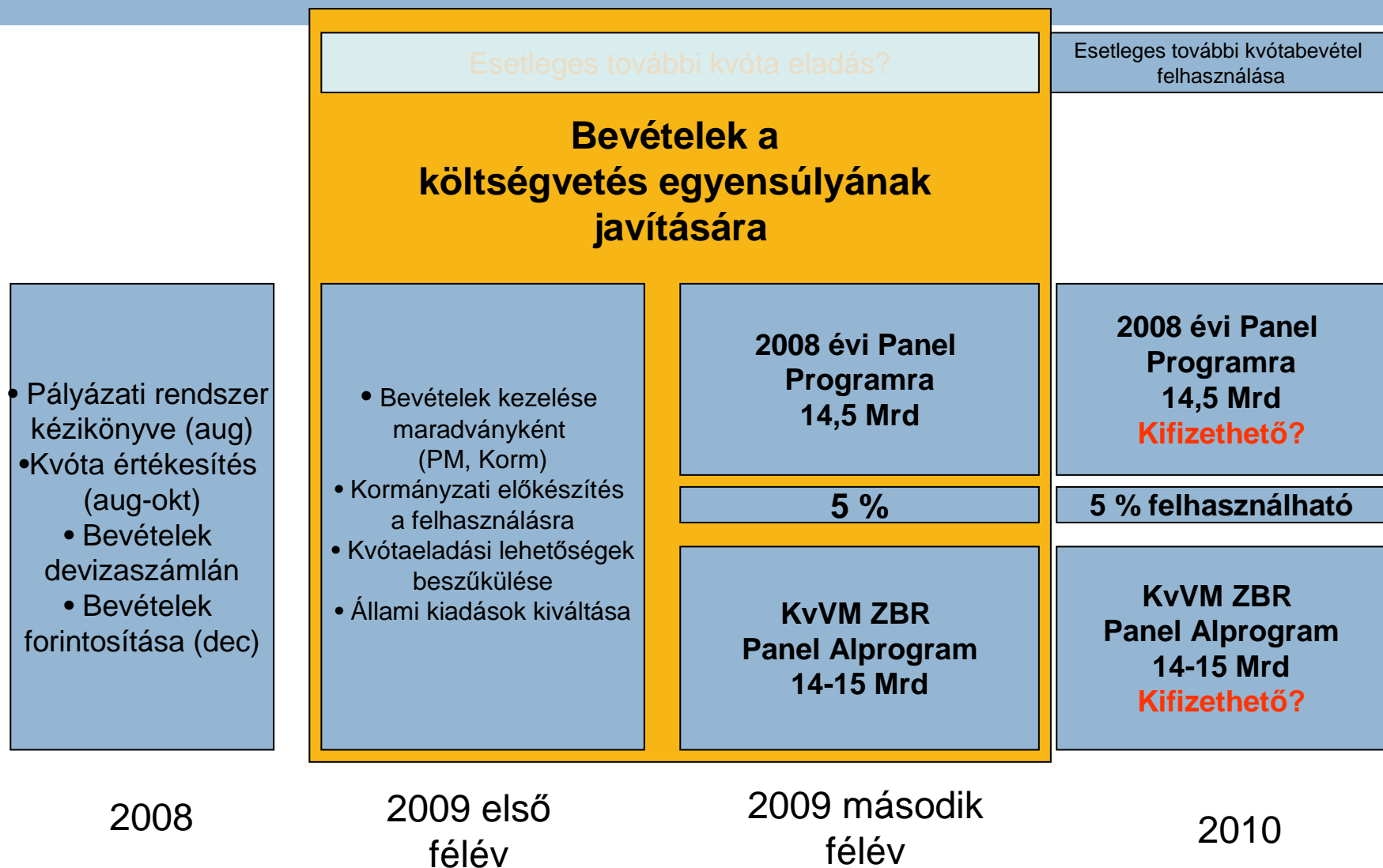
# Értékelés, ajánlások

- Állami érdekek, prioritások előre történő nyilvános deklarációja, elfogadtatása stratégiai lépések előtt – mérce a végrehajtásban
  - Épületfelújítás támogatása: csak olyan esetben, ha a felújított épület a felújítás teljes időtartama (20-40 év) alatt megfelel a várható épületenergetikai előírásoknak
- „Whistle-blower act”
- Köztisztviselők jogállása
- Qui custodiet custodes?



Köszönöm a figyelmüket!

# Kvóta kronológia



## EMLÉKEZTETŐ

### a kiotói kvótabevételekkel összefüggésben tartott egyeztetésről

Jelen vannak: Bajnai Gordon, Molnár Csaba, Oláh Lajos, Hónig Péter, Szigetvári Viktor, Katona Tamás, Szabó Imre és Tordai Csaba.

Az egyeztetések megegyezés született abban, hogy

- a) a MeH és a KvVM két héten belül elkészíti a 323/2007. (XII. 11.) Korm. rendelet olyan módosítását, amely „az iparosított technológiával épült lakóépületek energia-megtakarítást eredményező korszerűsítésének, felújításának támogatására (Panel-program) (LFP-2008-LA-2)” elnevezésű pályázatot a Zöld Beruházási Rendszer részeként határozza meg olyan módon, hogy a beadott pályázatokat ismételten nem kell benyújtani, ugyanakkor szerződési feltételként kell meghatározni a kvótaértékesítési szerződésben előírtak szerint dokumentált kibocsátás-csökkentést,
- b) a Zöld Beruházási Rendszert a KvVM az a) pont szerinti rendelet kiadásával egyidejűleg, az ezen emlékeztetőben foglaltak szerint meghirdeti,
- c) az a) pont szerinti pályázatra tervezett költségvetési források helyett a pályázatok a kvótaértékesítésből származó bevételből kerülnek kielégítésre,
- d) a pályázatok támogatására a 2009. év költségvetésének egyenlegét érintő módon csak a zárolásokat követően megmaradt előirányzat összegéig vállalható kötelezettség, ugyanakkor a pályázatok esetében 30 mrd forint támogatási összegig hirdethetők nyertesek,
- e) a 2008. évi kvótaértékesítési bevétel, valamint 20 mrd forintig a 2009. évi kvótaértékesítési bevétel csak olyan mértékben használható fel, ami a 2009. év költségvetésében egyébként tervezett és nem zárolt kiadásokat kivált,
- f) a PM a KvVM számára 2 mrd forintot biztosít a 2009. évben költségvetési forrásból olyan módon, hogy azt a 2009. évi kvótaértékesítési bevételből vagy más, a fejezet költségvetésében szereplő, nem zárolt összegből „visszapótolja” a KvVM,
- g) a környezetvédelmi és vízügyi miniszter személyes garanciát vállal arra, hogy a 2009. évben legalább 22 mrd forint fog származni kvótaértékesítésből,
- h) a 22 mrd forintot meghaladó összegű 2009. évi kvótaértékesítési bevétel a Zöld Beruházási Rendszerben felhasználható, elsősorban az a) pont szerinti pályázaton nyertesek támogatására,
- i) a MeHVM, a KvVM, a KHEM és a PM magas szintű képviselői rendszeresen áttekintik a kvótaértékesítés, illetve az abból származó bevétel felhasználásának aktuális kérdéseit,
- j) a KvVM feladatkörrel rendelkező szakállamtitkára az i) pont szerinti kérdésekről hofente tájékoztatja a MeHVM-et, a KHEM-et és a PM-et.

jóváhagyta: Bajnai Gordon