



**JÖVŐ NEMZEDÉKEK ORSZÁGGYŰLÉSI BIZTOSA**  
**1051 Budapest, Nádor u. 22.**  
**1387 Budapest, Pf. 40. Telefon: 475-7100 Fax: 269-1615**

## **A JÖVŐ NEMZEDÉKEK ORSZÁGGYŰLÉSI BIZTOSÁNAK ÁLLÁSFOGLALÁSA**

Szeged Megyei Jogú Város Közgyűlésének a zajvédelem helyi szabályairól szóló  
30/2008 (IX.30) Kgy. rendeletének tárgyában

Ügyszám: 550/2010

### **I. A panasz**

1. A Jövő Nemzedékek Országgyűlési Biztosához állampolgári beadvány érkezett a Szeged, London Krt. 3. szám alatti építkezési munkákkal kapcsolatosan. A beadvány szerint az építkezésen dolgozó munkagépek által okozott zaj a lakóházak homlokzata előtt meghaladja a 100 dB, valamint lakásokon belül megközelíti a 90 dB hangerőt. A panaszos egészséges környezetéhez fűződő alkotmányos jogának sérelme miatt az ügyben vizsgálatot kért.

### **II. Hatáskör megalapozása**

2. Az Alkotmány 18. §, illetve 70/D. § (2) bekezdései szerint a Magyar Köztársaság elismeri és érvényesíti mindenki jogát az egészséges környezethez. A lehető legmagasabb szintű testi és lelki egészséghez való jogot – többek között – az épített és a természetes környezet védelmével valósítja meg.

3. Az állampolgári jogok országgyűlési biztosáról szóló 1993. évi LIX. törvény (a továbbiakban: Obtv.) 27/B. § (1) bekezdése szerint a jövő nemzedékek országgyűlési biztososa figyelemmel kíséri, értékeli és ellenőrzi azon jogszabályi rendelkezések érvényesülését, amelyek biztosítják a környezet és a természet állapotának fenntarthatóságát és javítását. Feladata a mindezekkel kapcsolatban tudomására jutott visszasságok kivizsgálása vagy kivizsgáltatása, és orvoslásuk érdekében általános vagy egyedi intézkedések kezdeményezése.

4. Az Obtv. 16. § (1) bekezdése szerint az országgyűlési biztoshoz bárki fordulhat, ha megítélése szerint valamely hatóság, illetve közszolgáltatást végző szerv (a továbbiakban együtt: hatóság) tevékenysége során a beadványt benyújtó személy alapvető jogaival összefüggésben visszasságot okozott, feltéve, hogy a rendelkezésre álló közigazgatási jogorvoslati lehetőségeket – ide nem értve a közigazgatási határozat bírósági felülvizsgálatát – már kimerítette, illetve jogorvoslati lehetőség nincs számára biztosítva.

5. A beadvány előzetes vizsgálata alapján megállapítottuk, hogy az ügyben elsőfokú hatósági hatáskörrel a környezeti zaj és rezgés elleni védelem szabályairól szóló 284/2007. (X.29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) alapján Szeged Megyei Jogú Város Jegyzője rendelkezik.

6. Az Obtv. 19. § (3) bekezdése alapján az országgyűlési biztos a hatáskörébe nem tartozó ügyre vonatkozó beadványt - a beadványt tevő egyidejű értesítése mellett - az arra hatáskörrel rendelkező szervhez átteszi.

7. Tekintettel azonban arra, hogy Szeged Megyei Jogú Város Közgyűlése a zajvédelem helyi szabályozásáról szóló 30/2008. (IX.30.) Kgy. rendeletében (a továbbiakban: önkormányzati rendelet) az elsőfokú hatósági hatáskört Szeged Megyei Jogú Város Polgármesterére ruházza, az ügy áttétele mellett az önkormányzati rendelettel kapcsolatosan az alábbi állásfoglalást készítettük.

### **III. Jogi értékelés**

8. A környezeti zaj és rezgés elleni védelem szabályairól szóló 284/2007. (X.29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 4. § (1) bekezdése, valamint a Korm. rendelet 1. számú melléklete szerint épületek és egyéb építmények építése esetén a zaj- és rezgésvédelmi elsőfokú hatósági jogkört a kistérség székhelye szerinti települési önkormányzat jegyzője, a főváros esetében a kerületi önkormányzat jegyzője gyakorolja.

A Korm. rendelet alapján az ügyben elsőfokú hatósági hatáskörrel Szeged Megyei Jogú Város Jegyzője rendelkezik.

9. Szeged Megyei Jogú Város Közgyűlése a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény (a továbbiakban: Alkotmány) 44/A. § (2) bekezdésében, illetve a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) 16. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a zajvédelem helyi szabályozásáról szóló 30/2008. (IX.30.) Kgy. rendeletet (a továbbiakban: önkormányzati rendelet) alkotott.

10. Az önkormányzati rendelet 4. § (1) bekezdése szerint a polgármester hivatalból, valamint bejelentés alapján ellenőrzi a zajvédelmi határértékek betartását, így e rendelkezésnek megfelelően a panasszal érintett ügyben elsőfokú hatósági hatáskörrel Szeged Megyei Jogú Város Polgármestere rendelkezik.

11. Az Ötv 7. § (1) bekezdése szerint törvény vagy törvény felhatalmazása alapján kormányrendelet kivételesen a polgármestert államigazgatási hatósági hatáskörrel ruházhatja fel.

12. A Magyar Köztársaság Alkotmánya 2. § (1) bekezdése szerint a Magyar Köztársaság független, demokratikus jogállam, amely rendelkezés magában foglalja a jogbiztonság, ezáltal pedig a jogszabályok hierarchiájának alapelvét is. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 2. § (4) bekezdése szerint a jogszabályok megalkotásakor biztosítani kell, hogy a jogszabály megfeleljen az Alkotmányból eredő tartalmi és formai követelményeknek, valamint illeszkedjen a jogrendszer egységébe. Ennél fogva önkormányzati rendelet nem lehet ellentétes kormányrendeletben meghatározott előírásokkal.

13. Az elsőfokú hatósági hatáskört kijelölő rendelkezés tekintetében az önkormányzati rendelet ellentétes a Korm. rendeletben foglaltakkal.

(A 2010. december 31-ig hatályos jogalkotásról szóló 1987. évi XI. törvény önmagában is meghatározta a jogszabályok hierarchiáját: az 1. § (2) bekezdése szerint e rangsornak megfelelően az alacsonyabb szintű jogszabály nem lehet ellentétes a magasabb szintű jogszabállyal, ezért az önkormányzati rendelet 2011 előtt sem felelt meg az alkotmányos és a törvényi előírásoknak.)

14. Megállapítottuk, hogy az önkormányzati rendelet nem illeszkedik az Alkotmány által rögzített jogforrási hierarchiába, ellentétes a Jat. 2. § (4) bekezdésével, így nem felel meg az Alkotmány 2. § (1) bekezdése szerinti jogbiztonság követelményének. Álláspontunk szerint a hatályos önkormányzati rendelet alkalmazása a fent kifejtettekre tekintettel **az egészséges környezethez való joggal összefüggésben visszásságot eredményez.**

#### **IV. Intézkedés**

**15. Az Obtv 27/B. § (3) bekezdésének e) pontja alapján véleményezi a feladatkörével összefüggő jogszabályok, illetve más kormányzati előterjesztések tervezeteit, feladatkörében jogalkotásra tehet javaslatot.**

**16. Az Obtv. 27/B. § (3) e) pontja alapján azzal a jogalkotási javaslattal fordulok Szeged Megyei Jogú Város Önkormányzatához, hogy gondoskodjon a 30/2008 (IX. 30.) Kgy. rendelet 4. § (1) bekezdésének az állásfoglalásban kifejtetteknek megfelelő módosításáról.**

Budapest, 2011. január 12.

Dr. Fülöp Sándor  
a Jövő Nemzedékek Országgyűlési Biztosa